

Автономная некоммерческая организация
высшего образования «Межрегиональный
открытый социальный институт»

УТВЕРЖДАЮ

Ректор

И.А. Загайнов

«28» октября 2018 г.



**Инструкция
по противодействию терроризму и действиям в экстремальных ситуациях
для педагогического состава, обслуживающего персонала
и студентов в АНО ВО "Межрегиональный открытый
социальный институт"**

1. Общие положения

1.1. Настоящая инструкция разработана в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ:

Федеральный закон от 6 марта 2006 №35-ФЗ "О противодействии терроризму";

Федеральный закон от 25 июля 2002 №114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности";

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации конвенции совета Европы о предупреждении терроризма»;

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму» от 30.12.2008 г. №321-ФЗ;

Указ Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 15.02.2006 г. №116;

Приказ Рособразования от 11.11.2009 г. № 2013 «О мерах по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений»;

Приказ Минобрнауки РФ от 04.06.2008г. № 170 «О комплексе мер по противодействию терроризму в сфере образования и науки»;

Постановление Правительства Республики Марий Эл от 22.02.2017 г. №84 «О государственной программе Республики Марий Эл «Профилактика правонарушений на территории Республики Марий Эл на 2017 - 2020 годы».

1.2. Настоящая инструкция регулирует деятельность ответственных структурных подразделений и работников АНО ВО МОСИ в случае возникновения угрозы террористического акта и иных чрезвычайных ситуаций. Знание настоящей инструкции позволит правильно ориентироваться и действовать в экстремальных и чрезвычайных ситуациях, а также обеспечить условия, способствующие расследованию преступлений правоохранительными органами.

1.3. Для принятия своевременных мер по предупреждению любых форм проявления идеологии терроризма обучающиеся и сотрудники АНО ВО МОСИ должны быть ознакомлены с настоящей инструкцией и знать следующие **основные понятия и термины:**

а) **терроризм** - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

б) **террористическая деятельность** - деятельность, включающая в себя:

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;
- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

в) **террористический акт** - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

г) **противодействие терроризму** - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

д) **контртеррористическая операция** - комплекс специальных, оперативно боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта;

е) **антитеррористическая защищенность** объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

2. Действия сотрудников АНО ВО МОСИ при возникновении угрозы совершения террористического акта в здании образовательного учреждения и на его территории

2.1. Действия при обнаружении подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством

2.1.1. В случае обнаружения подозрительного предмета незамедлительно сообщить о случившемся администрации института, в правоохранительные органы по телефонам территориальных подразделений ФСБ и МВД России по РМЭ.

2.1.2. Не следует самостоятельно предпринимать никаких действий со взрывными устройствами или подозрительными предметами – это может привести к взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям!

2.1.3. Необходимо помнить, что внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств часто используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.п.

2.1.4. Не трогать, не вскрывать и не передвигать находку.

2.1.5. Зафиксировать время обнаружения находки.

2.1.6. Сделать так, чтобы люди отошли как можно дальше от опасной находки.

2.1.7. Обязательно дождаться прибытия оперативно-следственной группы, так как вы являетесь самым важным очевидцем.

2.1.8. До прибытия оперативно-следственной группы находиться на безопасном расстоянии от обнаруженного предмета и быть готовым дать показания, касающиеся случившегося.

Рекомендуемые зоны эвакуации и оцепления при обнаружении взрывного устройства или подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством:

Граната 200 метров

Тротиловая шашка 100 метров

Пивная банка (0,33 л.) 100 метров

Мина МОН–50 100 метров

Чемодан (кейс) 250 метров

Дорожный чемодан 350 метров

Легковой автомобиль 600 метров

Микроавтобус 900 метров

Грузовая автомашина (фургон) 1500 метров

2.1.9. В случае необходимости, а также по указанию правоохранительных органов и спецслужб ректору или лицу, его заменяющему, следует подать команду для осуществления эвакуации личного состава согласно плану эвакуации.

2.1.10. Помощник ректора по АХР должен обеспечить возможность беспрепятственного подъезда к месту обнаружения подозрительного предмета автомашин правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, сотрудников подразделений министерства по чрезвычайным ситуациям, служб эксплуатации.

2. Действия при поступлении угрозы по телефону

2.2.1. При поступлении угрозы немедленно доложите об этом Ректору или лицу, его замещающему, для принятия соответствующих мер и сообщения о поступившей угрозе в правоохранительные органы.

2.2.2. Постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге.

2.2.3. Не распространяйтесь о факте разговора и его содержании, максимально ограничьте число людей, владеющих информацией.

2.2.4. По ходу разговора отметьте пол, возраст звонившего и особенности его речи:

голос (громкий или тихий, низкий или высокий);

темп речи (быстрый или медленный);

произношение (отчетливое, искаженное, с заиканием, «шепелявое», наличие акцента или диалекта);

манера речи (развязная, с издевкой, с нецензурными выражениями).

2.2.5. Обязательно отметьте звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, звук теле- или радиоаппаратуры, голоса и др.).

2.2.6. Отметьте характер звонка (городской или междугородный).

2.2.7. Обязательно зафиксируйте точное время начала разговора и его продолжительность.

2.2.8. В любом случае постарайтесь в ходе разговора получить ответы на следующие вопросы:

куда, кому, по какому телефону звонит этот человек?

какие конкретно требования он выдвигает?

выдвигает требования лично он, выступает в роли посредника или представляет какую-то группу лиц?

на каких условиях он или они согласны отказаться от задуманного?

как и когда с ним (с ними) можно связаться?

кому вы можете или должны сообщить об этом звонке?

2.2.9. Постарайтесь добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия вами и вашим руководством решений или совершения каких-либо действий.

2.2.10. Если возможно, еще в процессе разговора сообщите о нем руководству института, если нет, то немедленно после его окончания.

2.3. Действия при поступлении угрозы в письменной форме

2.3.1. После получения такого документа обращайтесь с ним максимально осторожно. По возможности уберите его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместите в отдельную жесткую папку.

2.3.2. Постарайтесь не оставлять на документе отпечатков своих пальцев.

2.3.3. Вскрытие конверта, в который упакован документ, производите только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами.

2.3.4. Сохраните документ с текстом, конверт и любые вложения в него, упаковку.

2.3.5. Не расширяйте круг лиц, знакомых с содержанием документа.

2.3.6. Анонимные материалы направляются в правоохранительные органы с сопроводительным письмом, в котором дается их описание (вид, количество, каким способом и на чем исполнены, с каких слов начинается и какими заканчивается текст, наличие подписи и т.п.), а также обстоятельств, связанных с распространением, обнаружением или получением материалов.

2.3.7. Анонимные материалы не должны сшиваться, склеиваться, на них не разрешается делать надписи, подчеркивать или обводить отдельные места в тексте, писать резолюции и указания. Такие материалы запрещается мять и сгибать. При написании резолюций и другой информации на сопроводительных документах не должно оставаться продавленных следов на анонимных материалах.

2.4. Действия при захвате заложников

2.4.1. При захвате заложников необходимо незамедлительно сообщить в правоохранительные органы о сложившейся ситуации.

2.4.2. В ситуации, когда проявились признаки угрозы захвата в заложники вас, постарайтесь избежать попадания в их число. С этой целью немедленно покиньте опасную зону или спрячьтесь.

2.4.3. Спрятавшись, дождитесь ухода террористов и при первой возможности покиньте убежище. Исключением являются ситуации, когда вы оказались в поле зрения террористов или когда высока вероятность встречи с ними.

2.4.4. Не вступайте в переговоры с террористами по собственной инициативе.

2.4.5. Примите меры к беспрепятственному проходу (проезду) на объект сотрудников правоохранительных органов, МЧС, автомашин скорой медицинской помощи.

2.4.6. По прибытии сотрудников спецподразделений ФСБ и МВД окажите помощь в получении интересующей их информации.

2.4.7. При необходимости выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей, не спорьте с террористами.

2.4.8. Не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам.

2.4.9. Перенося лишения, оскорбления и унижения, не смотрите в глаза преступникам, не ведите себя вызывающе.

2.4.10. При необходимости совершить то или иное действие (сесть, встать, попить, сходить в туалет), спрашивайте разрешение.

2.4.11. Если вы ранены, то постарайтесь не двигаться. Этим вы сократите потерю крови.

2.4.12. Помните: ваша цель – остаться в живых.

2.4.13. Будьте внимательны, постарайтесь запомнить приметы преступников, отличительные черты их лиц, одежду, имена, клички, возможные шрамы и татуировки, особенности речи и манеры поведения, тематику разговоров и т.д.

2.4.14. Помните, что, получив сообщение о вашем захвате, спецслужбы уже начали действовать и предпримут все необходимое для вашего освобождения.

2.4.15. Во время проведения спецслужбами операции по вашему освобождению неукоснительно соблюдайте следующие требования:

лежите на полу лицом вниз, голову закройте руками и не двигайтесь;

ни в коем случае не бегите навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как они могут принять вас за преступника;

если есть возможность, держитесь подальше от проемов дверей и окон.

2.5. Действия при стрельбе

2.5.1. На улицах наших городов к сожалению, участились инциденты с применением огнестрельного оружия. Стрельба не обязательно может быть связана с терроризмом: это могут быть криминальные, бытовые или хулиганские действия.

2.5.2. Если вы услышали стрельбу на улице не стойте у окна, даже если оно закрыто занавеской.

2.5.3. Не поднимайтесь выше уровня подоконника.

2.5.4. Не разрешайте обучающимся входить в аудиторию, со стороны которой слышны выстрелы.

2.5.5. Если стрельба застала вас на улице, ложитесь на землю и постарайтесь отползти за укрытие (угол здания, клумба, остановка), если такого поблизости нет, закройте голову руками и лежите смирно. Когда все утихнет, вы сможете подняться и, изменив маршрут, добраться до места назначения.

2.6. Действия при взрыве здания

2.6.1. Если произошел взрыв, нужно немедленно лечь на пол, стараясь не оказаться вблизи стеклянных шкафов, витрин и окон.

2.6.2. Если здание стало рушиться, то укрыться можно под главными стенами, потому что гибель чаще всего несут перегородки, потолки и люстры.

2.6.3. Если здание «тряхнуло», не надо выходить на лестничные клетки, касаться включенных электроприборов.

2.6.4. Оказавшись в темноте, не стоит тут же зажигать спички, т.к. могла возникнуть утечка газа.

2.6.5. Выходить из здания следует, прижавшись спиной к стене, особенно если придется спускаться по лестнице. При этом необходимо пригнуться, прикрыть голову руками, поскольку сверху могут посыпаться обломки и стекла.

2.6.6. Оказавшись на улице, нужно отойти от здания. При этом необходимо следить за карнизами и стенами, которые могут рухнуть. Важно быстро

сориентироваться на местности, т.к. при обрушении дома поднимается густая туча пыли, которая может вызвать панику.

2.7. Особенности террористов-смертников и действия при угрозе

2.7.1. Характерными признаками террористов-смертников являются их неадекватное поведение; неестественная бледность, некоторая заторможенность реакций и движений, вызванные возможной передозировкой транквилизаторов или наркотических веществ; желание уклониться от камер видеонаблюдения (попытка опустить голову, отвернуться, прикрыть лицо рукой или платком, спрятаться за более высокого человека).

2.7.2. Террорист, как правило, имеет при себе мобильный телефон для связи с руководителем в случае возникновения трудностей. Поскольку террористы чаще всего не являются жителями России, они, как правило, неуверенно ориентируются на местности и не отличаются хорошими навыками владения мобильными телефонами, карточками метрополитена и турникетами при входе в наземный транспорт.

2.7.3. Национальность исполнителя-смертника для организаторов террористических акций принципиальной роли не играет.

2.7.4. При совершении теракта смертники одеваются в одежду, характерную для данной местности. Тем не менее, в их одежде, поведении присутствует ряд характерных признаков. Женщины имеют головной убор, при этом возможен не только традиционный глухой платок, но и легкие косынки или бейсболки. В летнее время одежда террориста-смертника не соответствует погоде, поскольку является чересчур просторной, т.к. предназначена для сокрытия на теле взрывного устройства.

2.7.5. Будьте осторожны! Если смертник почувствует внимание окружающих, он может привести взрывное устройство в действие незамедлительно. Поэтому, чтобы обезопасить себя и окружающих, старайтесь соблюдать спокойствие и, не привлекая внимания подозрительного вам человека, сообщить о нем в административные или правоохранительные органы либо в службы безопасности.

2.8. Действия при угрозе химического или биологического терроризма

2.8.1. При обнаружении или установлении фактов применения химических и биологических веществ в образовательном учреждении или на его территории необходимо немедленно сообщать об этом ректору или лицу, его замещающему, в правоохранительные органы и в МЧС.

2.8.2. В случае реального поражения химическим веществом пострадавшего следует немедленно вывести (вынести) на свежий воздух и оказать ему первую медицинскую помощь: обеспечить тепло и покой, при необходимости – промывание желудка, кислородное или искусственное дыхание, прием необходимых медицинских препаратов, после чего направить пострадавшего в медицинское учреждение.

2.8.3. При угрозе эпидемии или воздействия биологических агентов необходимо максимально сократить контакты с другими людьми, прекратить посещение общественных мест, не выходить без крайней необходимости на улицу. Выходить можно только в средствах индивидуальной защиты, хотя бы простейших, таких как ватно-марлевые повязки, наглухо застегнутая верхняя одежда с капюшоном, сапоги и перчатки.

2.9. Действия при получении информации об эвакуации

2.9.1. Получив сообщение от администрации института о начале эвакуации, соблюдайте спокойствие и четко выполняйте указания.

2.9.2. Возьмите личные документы, деньги и ценности.

2.9.3. Окажите помощь в эвакуации тем, кому это необходимо.

2.9.4. Обязательно закройте на замок двери кабинетов, в которых находится ценная документация и дорогостоящее имущество – это защитит кабинет от возможного проникновения мародеров.

2.9.5. Не допускайте паники, истерики и спешки. Помещение покидайте организованно, согласно схеме путей эвакуации.

2.9.6. Возвращайтесь в покинутое помещение только после разрешения ответственных лиц.

2.9.7. Помните, что от согласованности и четкости ваших действий будет зависеть жизнь и здоровье многих людей.

3. Мероприятия по предупреждению террористических актов в АНО ВО МОСИ

3.1. Администрации института и всем научно-педагогически работникам знать самим и довести до сведения обучающихся в части их касающейся требования руководящих документов по предупреждению и борьбе с терроризмом.

3.2. Специалисту по воспитательной и социальной работе и кураторам групп необходимо включать в планы воспитательной работы проведение таких мероприятий, как встречи с сотрудниками правоохранительных органов (ФСБ, МВД, прокуратуры), вечера, диспуты и беседы на темы: «Сущность патриотизма и его проявление в наше время», «Дисциплинированность и бдительность – в чем выражается их взаимосвязь?», "Сущность терроризма», «Молодежные экстремистские организации и их опасность для общества», «Как террористы и экстремисты могут использовать подростков и молодежь в своих преступных целях?» и др.

3.3. Кураторам групп и всем преподавателям предупреждать, выявлять и решительно пресекать факты недисциплинированного поведения отдельных студентов, вовлечения их в экстремистские организации и реакционные религиозные секты. Взаимодействовать по этим вопросам с сотрудниками правоохранительных органов, а также с родителями обучающихся.

4. Мероприятия по предотвращению террористических актов в здании АНО ВО МОСИ и на его территории

4.1. Помощнику ректора по АХР осуществлять контроль за порядком чердачных, подвальных и подсобных помещений, запасных выходов из здания института, которые должны быть закрыты и опечатаны. Опечатанными должны быть также пожарные краны, огнетушители и электрощиты. Ежедневно осуществлять контроль состояния этих объектов. Следить за освещением территории учреждения в темное время.

4.2. Администраторам не реже одного раза в день проверять состояние учебных помещений (аудиторий, кабинетов и пр.). Контролировать выдачу ключей от учебных помещений.

4.3. Студентам прибывать в институт заблаговременно с целью своевременной подготовки к началу занятий. Сотрудникам Института своевременно, за 20 минут, прибыть на свое рабочее место и подготовить его к работе (выявлять посторонние и подозрительные предметы).

4.4. Администраторам:

- не пропускать в помещения института посетителей с подозрительной ручной кладью (тяжелые сумки, ящики, большие свертки и т.д.);

4.5. Администраторам:

- при пропуске на территорию института автотранспортных средств проверять соответствующие документы и характер ввозимых грузов;

- особое внимание уделять проверке документов и выявлению целей прибытия посетителей, делать соответствующие записи в книге посетителей;

- держать входные двери здания свободными для входа и выхода во время массового (общего) прибытия сотрудников и обучающихся на работу и занятия и убытия их после окончания работы и занятий. В остальное время суток и в выходные дни двери должны находиться в запортом состоянии и открываться охранником по требованию прибывшего;

- после окончания рабочего дня регулярно обходить и проверять внутренние помещения образовательного учреждения и каждые два часа обходить территорию института, обращая внимание на посторонние и подозрительные предметы;

- обо всех обнаруженных нарушениях немедленно докладывать ректору, администратору и своему непосредственному руководителю.

4.6. Каждый сотрудник и студент АНО ВО МОСИ обязан при обнаружении недостатков и нарушений, касающихся обеспечения безопасности в учреждении, незамедлительно сообщить об этом ректору или помощнику ректора по АХР.

5. Как выявить террористов

5.1. Признаки подготовки теракта

Следует обращать внимание на использование помещений института, особенно подвалов. Перемещение и складирование в них предметов, которые, как вам кажется, не должны находиться в данном месте в это время, вызывает обоснованные подозрения (например, хранение больших партий мешков с сыпучими веществами). Террористы и их пособники обычно стараются осуществлять подобные действия в вечернее и ночное время суток.

Помните, что внешний вид предмета может скрывать его истинное назначение. Террористы маскируют самодельные взрывные устройства под обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки и даже детские игрушки.

Не пытайтесь предпринимать самостоятельные действия в отношении подозрительных лиц или предметов. Ваша задача – незамедлительно сообщить о своих подозрениях сотрудникам милиции или спецслужб.

5.2. Предварительное изучение объекта теракта

Организаторы террористических акций всегда предварительно изучают место совершения будущего теракта, для чего проводят видео- и фотосъемку, составляют схемы объекта и путей подхода к нему, пытаются получить данные о системе безопасности объекта, в том числе и через сотрудников охраны.

Автомобили с террористами никогда не останавливаются рядом с местом проведения теракта. В присутствии чужого водителя автотранспорта они стараются не разговаривать, а в случае необходимости обходятся общими фразами.

6. Телефоны экстренного реагирования

Дежурный отдела ФСБ тел./факс дежурного 8 (8362)63-00-05 (круглосуточно)

Дежурный по МВД тел. (8362) 68-33-05, (8362) 68-33-04 или 02

Оперативный дежурный МЧС 01

Телефоны операторов сотовой связи

Наименование службы	«Теле2»	«Билайн»	«МТС»	«Мегафон»
Единый номер вызова экстренных оперативных служб	112	112	112	112

Служба пожарной охраны и реагирования в чрезвычайных ситуациях	101	101	101	101
Полиция	102	102	102	102
Служба скорой медицинской помощи	103	103	103	103
Аварийная служба газовой сети	104	104	104	104

Если вам стало известно о готовящемся или совершенном преступлении, немедленно сообщите об этом в территориальные органы ФСБ или МВД по месту жительства либо по телефону доверия.

Террористы – это особо опасные преступники. Они разрабатывают и применяют различные средства террористической деятельности, в том числе предполагающие использование отравляющих химических веществ и биологических средств. Поэтому только постоянное проявление наблюдательности, высокой бдительности и дисциплинированности, строгое соблюдение требований данной инструкции каждым сотрудником и студентом могут предупредить и предотвратить террористические акты и другие преступления в институте и на его территории, обеспечить безопасность студентов и персонала во время их нахождения в образовательной организации.

Разработано:

Помощник ректора по ГОиЧС

Согласовано:

Главный юрист

Помощник ректора по АХР

Начальник ОК



В.М. Сакир



С.Ю. Матвеева



В.Ю.Авилов



Г.А.Федяева